

# Términos de Referencia para la Elaboración de un estudio de Viabilidad, Sostenibilidad y de Mercado para la Planta de Reciclaje en los Campamentos de Población Refugiada Saharaui

**3 de Mayo de 2022**

<b>Dónde:</b>	Campamentos de Población Refugiada Saharaui de Tindouf, Argelia
<b>Tipo de Contrato:</b> (individuos)	Consultoría para empresas o expertos locales
<b>Idiomas Requeridos:</b>	Español o Árabe (obligatorio); Francés (valorable)
<b>Fecha de Comienzo:</b>	Mayo 2022
<b>Duración de la Consultoría:</b>	3 meses (a definir)

## 1. INTRODUCCIÓN

El **Movimiento por la Paz (MPDL)** lleva trabajando en los campamentos de refugiados saharauí desde 1993. Las intervenciones que ha venido ejecutando desde entonces, han estado principalmente vinculadas a la Ayuda Humanitaria dentro de los sectores de protección, residuos y saneamiento, educación, salud y emergencia.

Todo este trabajo ha sido posible gracias a la financiación de entidades como Generalitat Valenciana, Ayuntamiento de Valencia, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), administraciones públicas locales y autonómicas, financiación de la Unión Europea (ECHO) y organismos de las NNUU (UNHCR).

Como principales socios locales el MPDL ha venido contado con el Ministerio de Cooperación, el Ministerio de Agua y Medioambiente, el Ministerio de Justicia y Asuntos Religiosos, el Ministerio de Asuntos Sociales y Promoción de la Mujer y el Ministerio de Salud, entre otros. Cabe señalar que el MPDL cumple estrictamente los principios humanitarios de humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia.

Las temáticas de trabajo de MPDL en los Campos de Población Refugiada Saharaui (CPRS):

1. **Saneamiento Ambiental y Protección del Medioambiente:** MPDL trabaja con un enfoque de servicio público dando cobertura total y contribuyendo al bienestar y salud pública de la población en campamentos a través de la gestión integral de los residuos sólidos.
2. **Justicia y Protección Social:** se trata de una línea de intervención en la que MPDL lleva trabajando desde 2014 y en la que pretende poner en marcha iniciativas dirigidas al apoyo de colectivos en riesgo de exclusión social o víctimas de violencia como puedan ser mujeres y menores.

Desde el MPDL entendemos que la igualdad entre hombres y mujeres está en la base del desarrollo humano. Trabajar en DDHH y construcción de paz no es posible si no ponemos en el foco las desigualdades de género, sabiendo que para trabajar en solucionarlas debemos encontrar vías sutiles y a la vez directas, para que nuestras actividades no encuentren rechazos frontales entre la población en general debido a las costumbres y usos en los/as que están incurso/as. De este modo, se evitará comprometer con nuestras acciones la integridad física y psicológica de las mujeres a las que nos dirigimos y con las que trabajamos en nuestras

## **2. CONTEXTO GENERAL**

### **2.1. Contexto de la misión**

La población saharauí que vive en los Campamentos de Población Refugiada Saharaui (CPRS) (173.600 personas, según un informe publicado por ACNUR en marzo 2018) ostenta un estatus y una situación muy complejos dado que, si bien tienen consideración de refugiada, su “refugio” dura ya más de 45 años en una de las zonas más inhóspitas del planeta, siendo uno de los refugios más prolongados que existen. La crisis de la población refugiada saharauí figura desde hace más de una década en el índice de crisis olvidadas que la Oficina de Acción Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea (ECHO) realiza anualmente, otorgándoles nuevamente en 2019 una puntuación de 10 sobre 11. La situación política en los Campamentos sigue marcada por la resolución del conflicto sobre la soberanía del Sáhara Occidental. Las negociaciones entre el Frente Polisario y el Reino de Marruecos propiciadas por Naciones Unidas para la celebración de un referéndum por la soberanía del Sáhara Occidental continúan a día de hoy estancadas sin avances importantes.

La ayuda internacional constituye el gran y casi único sostén de la vida en los Campamentos, apoyados por las remesas que se reciben en terreno de los/as saharauís en la diáspora. Sin embargo, con el paso del tiempo han ido surgiendo pequeñas estructuras económicas – comercios o negocios familiares-. Esto ha generado diferencias entre quienes poseen más y menos recursos derivando en una cierta forma de estratificación social originalmente desconocida en los Campamentos. En un contexto global caracterizado por la multiplicación de las crisis humanitarias, la situación de la población saharauí ha perdido visibilidad y

atención de parte de comunidad internacional y los donantes. Hoy, las ONGD y las agencias de la ONU y la Unión Europea enfrentan crecientes dificultades para tratar de mantener la continuidad de las intervenciones en los CPRS de Tindouf y la asistencia internacional no cubre los estándares humanitarios y de emergencia.

A pesar de lo anterior, después de más de 45 años desde que se formaron los primeros asentamientos, estos Campamentos temporales se han convertido en una sociedad en funcionamiento y la población refugiada saharauí tiene acceso a servicios de educación, salud (hospitales y centros de salud) y mercados, ya sea dentro de los Campamentos o en otras áreas de Argelia, incluida la ciudad Tindouf. Cabe señalar que los Campamentos saharauíes son los únicos campos de refugiados/as en el mundo que están totalmente gestionados por los/as propios/as refugiados/as. Las autoridades de los Campamentos, con el apoyo de la ayuda internacional, tienen sistema de gestión bien establecido, que abarca desde la educación, la salud y una serie de servicios básicos. De este modo, existe una estructura de liderazgo y gestión comunitaria de los campos con un fuerte componente organizacional y un alto grado de legitimidad social.

En la actualidad, el Ministerio de Agua y Medioambiente (MIAMA) está implementando el Sistema de Gestión de Residuos (SGR) en cada uno de los 5 Campamentos existentes: Smara, Ausserd, Aaiun, Dajla y Boujador, más el centro administrativo de Rabuni. El correcto funcionamiento del sistema de gestión de residuos garantiza las condiciones de salubridad de los Campamentos y reduce los riesgos de enfermedades infecciosas entre la población saharauí.

Los objetivos de la presente consultoría descrita en los TdR atienden a las estrategias de intervención de los siguientes proyectos:

- *“Mejora de la situación de higiene y seguridad ambiental en los Campamentos de Población Refugiada Saharauí, especialmente en Dajla, a través del empoderamiento de la sociedad civil y el fortalecimiento del Sistema de Gestión de Residuos”* y correspondiendo con el **RESULTADO 2**: *“Sensibilizada la población de todas las wilayas de los campamentos de población refugiada saharauí para la conservación de un medio ambiente limpio de residuos por medio de la estrategia de las 5R (Reducir, Reparar, Recuperar, Reutilizar, Reciclar)”* de dicho proyecto financiado por el **Ayuntamiento de Valencia**.
- *“Assistance, protection and provision of Basic Humanitarian Needs to the Sahrawi refugee population”*, financiado por **ACNUR** para el año 2022. Correspondiendo con el **RESULTADO OA12**: WASH- *“Sahrawi refugees living in the five camps in Tindouf can access safe water, sanitation and hygiene facilities”*.

## **2.2. Descripción de los problemas estructurales y situación actual**

Las causas que motivan las problemáticas que se pretender abordar son:

- I. Falta de recursos e insumos a nivel central y regional del MIAMA.
- II. Aumento de los volúmenes de residuos, especialmente plásticos, en los CPRS.

III. Falta de apropiación, sensibilización e implicación por parte de la población misma y de las entidades locales gestoras del SGR en la reducción, manejo y tratamiento de los residuos sólidos.

Y sus consecuencias directas:

- I. Se generan múltiples puntos descontrolados de residuos en las Wilayas y en las afueras.
- II. Aumento de la insatisfacción de la población y del personal del SGR.
- III. Aumenta las posibilidades de brote de enfermedades.
- IV. Aumenta el descuido y la contaminación del entorno.
- V. Aumenta el uso de plásticos de un solo uso sin tratamiento posterior u otros usos alternativos

Se identifican por tanto tres frentes principales que el proyecto contribuirá a mejorar. Por un lado la necesidad de continuar apoyando al SGR para mejorar las condiciones ambientales y de higiene en los CPRS; por otro lado crear las condiciones y capacidades necesarias en los trabajadores del sistema para mejorar la eficacia y eficiencia del propio SGR; y por último promover la participación ciudadana como parte del SGR y declarándose agentes del cambio, de manera que empoderando y sensibilizando a la sociedad en los aspectos relativos a la gestión integral de los residuos, se consiga aumentar su compromiso por conservar un medioambiente libre de residuos y reducir los puntos incontrolados de residuos, reducir su volumen y fomentar otras prácticas como las que proponen las 5R.

Los proyectos en ejecución se enmarcan dentro de la estrategia conjunta del MPDL y del MIAMA en el sector de saneamiento y protección del Medioambiente. Los objetivos de MPDL y de las autoridades saharauis en este campo pasan por cuatro ejes de trabajo:

- 1) Reforzar la implementación de los SGR en todos los Campamentos a nivel local.
- 2) Reparación ambiental de las zonas más afectadas por los vertidos incontrolados de residuos, mantenimiento de vertederos y eliminación de los focos de infección que se encuentran alrededor de las zonas pobladas.
- 3) Apoyo a las autoridades en la investigación de métodos de auto-mantenimiento de los sistemas, con la perspectiva de que las propias autoridades puedan hacerse cargo de una parte del sistema sin necesidad de aportación de fondos por parte de agentes externos en un futuro.
- 4) Reconocimiento y fomento del protagonismo de los titulares de derechos y en especial de la mujer en el SGR, facilitando el acceso de las mujeres a los recursos del sistema tales como incentivos, herramientas de trabajo y formación.

### **2.3. Contexto específico de la generación de residuos plásticos y Planta de Reciclaje**

Actualmente, el SGR presenta las siguientes dificultades:

- La ausencia de estímulos y conocimiento de prácticas más sostenibles, tales como las 5R (Reducir, Reparar, Recuperar, Reutilizar y Reciclar); pudiendo contribuir muy positivamente a la conservación de un medio ambiente más saludable y a dotar de otros usos a desechos generados en el entorno familiar y comercial.

- La escasa apropiación por parte de la población y los trabajadores del SGR de la problemática ambiental alrededor de los RSU, ya que el sistema, únicamente se enfoca en la recogida y no hace hincapié en reducción, reutilización, reparación o reciclaje; de igual forma conviene promover un rol más protagónico de la misma población.

- Fruto de la financiación de ACNUR durante el año 2021, se construyó la primera planta de reciclaje en los Campamentos de Población Refugiada Saharaui. Inicialmente esta intervención está acompañada tanto por el MPDL, como ACNUR y el propio MIAMA; sin embargo, se pretende que a corto plazo, la planta de reciclaje se convierta en una alternativa sostenible y autogestionada por el propio personal de la planta, bajo la supervisión del MIAMA y el acompañamiento de MPDL.

Se pretende dar salida a un importante volumen de residuos que actualmente se queman o eliminan en vertederos con las correspondientes consecuencias para el medioambiente y sin la posibilidad de generar ningún tipo de beneficio a la población. De igual modo, contribuirá a aumentar la vida útil de los vertederos reduciendo la cantidad de residuos, especialmente plásticos, que lleguen a vertedero. Partiendo del trabajo realizado en 2021, se pretende con esta propuesta de consultoría dar continuidad, solidez y sostenibilidad al proyecto de la planta de reciclaje, para tal efecto se contratarán servicios profesionales.

### **3. DESCRIPCIÓN DE LA CONSULTORÍA**

#### **3.1 OBJETIVO**

El objetivo final de la consultoría pretende determinar la viabilidad técnica y financiera del proyecto y su sostenibilidad futura reduciendo al máximo su dependencia externa, basada en la planificación de un modelo mixto empresa público-privada dedicada al aprovechamiento y la transformación del plástico como una oportunidad de contribución al medio ambiente.

Los objetivos específicos son los siguientes:

- Estipular las características técnicas necesarias para la consolidación del proyecto.
- Crear una metodología clara, lógica y económica para transformar el material recogido como materia prima y reprocesarlo en un producto final útil.
- Establecer los gastos, costos y rentabilidad del proyecto.

Para ello se proponen el siguiente objetivo y productos esperados:

**O1.** - Fortalecer la apropiación por parte de los gestores del sistema de residuos a través de sensibilización, formación y acciones de mitigación que abarquen la Gestión de Riesgo de Desastre

#### **3.2. PRODUCTOS ESPERADOS**

**P1.- Estudio de Viabilidad Técnica y Económica de la Planta de Reciclaje en los Campamentos de Población Refugiada Saharaui de Tindouf, Argelia.**

Se pretende obtener un modelo de negocio que contenga las pautas legales, un aspecto financiero rentable, una estructura técnica adecuada y apropiada y un impacto ambiental positivo.

Para ello será necesario realizar un estudio económico para obtener la rentabilidad del proyecto según diferentes variables de estudio, un análisis de sensibilidad de dichas variables que permita concluir con umbrales mínimos de funcionamiento de la planta en los que la inversión será rentable, análisis de toda la maquinaria y posterior descripción de los flujos de producción de una planta de reciclaje de residuos plásticos. Del mismo modo, será necesario incorporar la perspectiva técnica que contemple la viabilidad en todas las fases del proceso: desde la recolección de la materia prima al producto final manufacturado y su posterior venta en el mercado.

**P2.- Investigación sobre nuevo equipamiento y/o maquinaria a adquirir.** Para poder concluir con valores de rentabilidad, se pretende obtener un cálculo de las amortizaciones de la maquinaria propuesta para aumentar la capacidad de producción de la planta de reciclaje, así como los potenciales gastos e ingresos anuales derivados de esta nueva adquisición, la cuenta de resultados y los cash flow de la inversión. Deberá ponerse especial atención a la realidad del contexto de la intervención.

**P3.- Análisis del mercado.** Se precisa un estudio detallado que determine el tamaño y características del mercado, las oportunidades de mercado, identificación y caracterización de clientes-productos, estrategias de marketing y de entrada en los diferentes mercados, posibles sinergias, etc.

**P4.- Análisis de la estructura y funciones del personal de la Planta de Reciclaje.** Se precisa un análisis detallado del work-flow (diagrama de flujo) y layout actual de la Planta de Reciclaje en vistas a mejorar la eficiencia y desempeño de los y las trabajadoras. De igual manera se pretende definir las funciones y responsabilidades de acuerdo al organigrama recomendado, diseñar las herramientas, el flujo y contenidos de los reportes internos para el correcto funcionamiento y seguimiento del desempeño de la planta de reciclaje y su personal.

A esto se suma toda documentación a generar a través de reuniones presenciales y visitas de campo que puedan ser de especial interés para el MPDL de acuerdo a los objetivos y productos descritos anteriormente.

Todos los documentos deben ser entregados en español y árabe.

#### **4. METODOLOGIA PROPUESTA**

La propuesta metodológica de la consultoría queda a elección del equipo consultor atendiendo a los productos descritos en el apartado anterior.

Se exigirá la simulación de tres posibles escenarios que den una visión más realista del proyecto ya que aportará conclusiones a diferentes situaciones que se podrían dar en el corto y medio plazo, estos escenarios propuestos (a discutir con la consultoría seleccionada) serían los siguientes:

- Escenario I: 100% financiación costes operativos de la Planta de Reciclaje
- Escenario II: 50% financiación costes operativos de la Planta de Reciclaje
- Escenario III: 0% financiación costes operativos de la Planta de Reciclaje

## **5. INFORMES /RESULTADOS ESPERADOS:**

La siguiente lista no es definitiva y puede ampliarse en función de los objetivos y actividades de la consultoría:

- Acta de la reunión preparatoria;
- Informe inicial, que incluye una hoja de ruta con la metodología de intervención, que se presentará en un plazo de 4 días tras el inicio de la consultoría, basándose en la documentación y los recursos movilizados;
- Las actas de cada una de las entrevistas, grupos focales y reuniones de trabajo deben presentarse en un plazo de 72 horas;
- El documento y las herramientas de análisis, evaluación y recomendaciones;
- Un informe de evaluación inicial;
- Los documentos de los productos esperados detallados en el punto 3 de los presentes TdR.
- Un informe de evaluación final: Este informe final de la misión y sus anexos (incluidos los resultados) se presenta a más tardar 10 días después de la reunión informativa al final de la consultoría.

Todos los informes y resultados deberán entregarse en español.

## **6. CALIFICACIÓN Y HABILIDADES REQUERIDAS**

Los siguientes requisitos se utilizarán como referencias máximas para analizar las propuestas recibidas para la admisión y para llevar a cabo el proceso de selección:

- Titulación Universitaria o estudios de Posgrado relacionados con el estudio a desarrollar.
- Experiencia y conocimiento en materia de Residuos, Medioambiente y Reciclaje.
- Haber participado en al menos dos evaluaciones similares en el ámbito de la gestión de residuos y el reciclaje (conocimiento de los métodos de investigación cualitativos y cuantitativos).
- Excelente conocimiento/experiencia del Norte de África, y preferiblemente del contexto de los campamentos de refugiados saharauis.

- Experiencia demostrable en la realización de consultorías.
- Buenas habilidades de redacción y comunicación. Perfecto dominio de las herramientas ofimáticas habituales (Word, Excel, Power point)

## **7. CONDICIONES DE LA CONSULTORÍA**

### **7.1. Duración**

La duración de la consultoría será de 3 meses desde la firma del contrato.

### **7.2. Lugar donde se desarrollará la consultoría**

El equipo consultor podrá tener su base en las oficinas de MPDL en los campamentos de población refugiada saharauí en Tinduf (Argelia). Están previstas visitas en las 5 wilayas donde intervienen los proyectos.

### **7.3. Organización de la consultoría**

El equipo consultor trabajará bajo la supervisión del Jefe de Misión y en coordinación con el equipo local de MPDL.

Antes del inicio de los trabajos se celebrará una reunión preparatoria con el equipo consultor encargado del trabajo y, en función de la disponibilidad, con la responsable de Área Geográfica de MPDL.

### **7.4. Proceso de Solicitud y Plazo de Presentación**

Las personas consultoras o grupo consultor interesadas en participar en la consultoría, deben presentar propuesta metodológica y económica que serán analizadas por el equipo técnico del MPDL en terreno.

En cuanto a la propuesta económica, ésta deberá ajustarse en una horquilla entre **10.000€ y 15.000 €**, el monto final de la consultoría se podrá ajustar en base a las características de la propuesta metodológica seleccionada y la adecuación del perfil o perfiles del equipo consultor al trabajo objeto de estos TdR.

Debe incluirse por un monto total que incluirá todos los gastos necesarios para poder llevar a cabo el trabajo por parte de la persona consultora, incluyendo gastos de desplazamiento, copias, traducciones y otros. MPDL se encargará de proporcionar las salas necesarias para la coordinación de los trabajos en terreno. La propuesta financiera debe presentarse en Euros (€) o Dinares Argelinos (DZA).

### **7.5. Forma de pago**

Se prevén 3 pagos sucesivos a la aprobación por parte de MPDL de la correspondiente documentación entregada por el equipo consultor. La Organización Movimiento por la Paz (MPDL), efectuará el pago mediante transferencia o cheque bancario en DZA o €.





En caso de que la persona consultora sea una empresa o autónomo/a, el pago no estará exento de IVA-TVA.

Las solicitudes completas deben ser entregadas en español antes del cierre de operaciones (17h00) del 15/05/2022, en la dirección de correo electrónico [sahara@mpdl.org](mailto:sahara@mpdl.org)