

Informe AID Watch 2016

DATOS DE ESPAÑA

Ayuda genuina / RNB: 0.12%

Ayuda total / RNB: 0.13%

“ODA providers reaffirm (...) to achieve the target of 0.7% of ODA/GNI and 0.15 to 0.20% of ODA/GNI to least developed countries.”

Article 51 of AAAA adopted by Spain in Addis Ababa on 16 July 2015.

Principales cambios en 2015

En 2015, la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD) española se estancó en **1.4 mil millones de euros¹**, lo que significa el **0,13% de la RNB**; un nivel que no veíamos desde los años 80. Tras tres años de crecimiento económico, las promesas sobre el incremento de la AOD no se han cumplido. De hecho, aunque el gobierno presupuestó 1.800 millones para 2015, finalmente ejecutó un 22% menos.

De 2014 a 2015 la ayuda bilateral aumentó un 48% – debido a un programa de reestructuración de deuda en Cuba con fines comerciales –, y la ayuda multilateral bajó un 13%. **El 65% de la AOD española son contribuciones obligatorias a instituciones multilaterales**, lo que denota el bajo grado de apropiación de nuestra ayuda.

En 2016, el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) en su informe de pares solicitó al gobierno español que *“cumpliera su compromiso de revertir el descenso de la AOD”*.

En 2015, algunas cuestiones condicionaron de manera determinante a la eficacia y la calidad de la ayuda:

1. El peso total de la ayuda financiera presupuestada y su baja ejecución – la reforma de 2014 evitó establecer una cuota de ayuda reembolsable del 5% –. El CAD insiste en incluir la ayuda financiera bajo los principios de Busan, es decir, que se garantice su alineamiento con los objetivos de lucha contra la pobreza .

¹ Al cierre de este informe no estaban disponibles en el sistema de información de la cooperación española (inf@aod) los datos de AOD 2015 definitivos, por tanto se ha utilizado el avance de seguimiento del CAD.



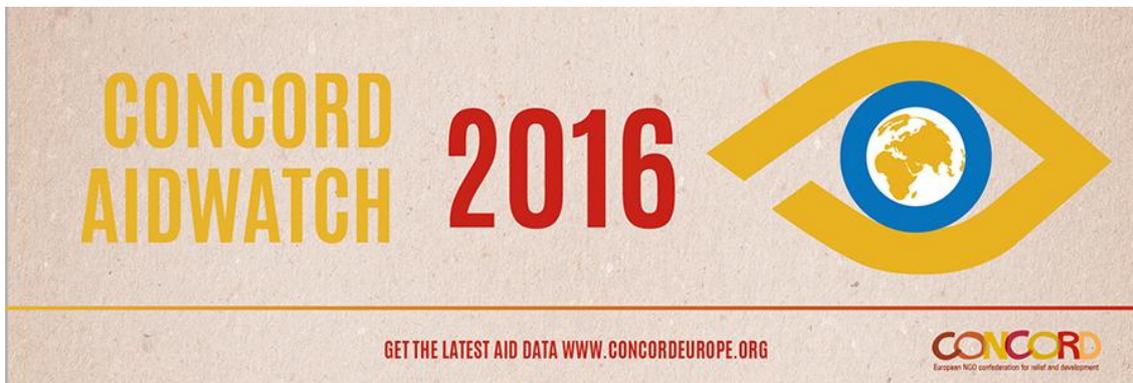
2. El sistema para garantizar la transparencia y rendición de cuentas descendió del puesto 10 al 17 en el Índice de Transparencia de la Ayuda (IATI).
3. El nuevo marco de relación con las ONG no se completó, al tiempo que los fondos destinados a las ONG han descendido un 71% en los últimos 5 años. Debido a la falta de recursos. Los Marcos de Asociación País (conocidos como MAP) continúan siendo una iniciativa de buenas intenciones, debido a la escasez presupuestaria que limita su desarrollo. El gobierno no ha desarrollado estándares obligatorios de derechos humanos y sostenibilidad para el sector privado.
4. Aún no se cuenta con una estrategia de educación para el desarrollo.
5. La eficacia de la ayuda se ve afectada porque España no cumple con el objetivo de ayuda a Países Menos Adelantados, dota con escasos fondos a la ayuda humanitaria y continúa inflando la AOD – contabilizando partidas de actividades que no tienen como fin el objetivo central de lucha contra la pobreza en terceros países – y mantiene prácticas de ligar la ayuda a intereses comerciales.

Todo ello, junto a la ausencia de voluntad política, pone a España en una situación de fragilidad a la hora de acometer los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda de Acción de Addis Abeba.

Tendencias para 2016

El presupuesto público de 2016 supuso un aumento del 32,1% (€582,95 millones) de los recursos disponibles hasta 2.396 millones. Sin embargo, un análisis más detallado muestra que el grueso del crecimiento está compuesto por partidas que no son las nucleares para acometer los objetivos de lucha contra la pobreza. En los PGE 2016 hubo una enmienda que incrementó en 200 millones de euros la partida de refugiados, sin embargo su ejecución será bastante baja debido al bajo número de refugiados llegados a España. La baja ejecución presupuestaria es una tendencia bastante previsible que se verificará cuando existan datos disponibles. En general, el gobierno ha compensado el menor esfuerzo doméstico con la mayor participación en la cooperación delegada, recibiendo entre 2011 y 2015 unos 137 millones de euros.

En junio de 2016 el Partido Popular ganó las elecciones sin mayoría absoluta con un programa de bajo perfil en cooperación para el desarrollo. La Comisión Europea insiste en la necesidad de más ajustes fiscales, lo que dificultará la recuperación de la ayuda y la implementación de la Agenda 2030. En este contexto es bastante probable que haya la tentación de inflar la deuda en 2017.

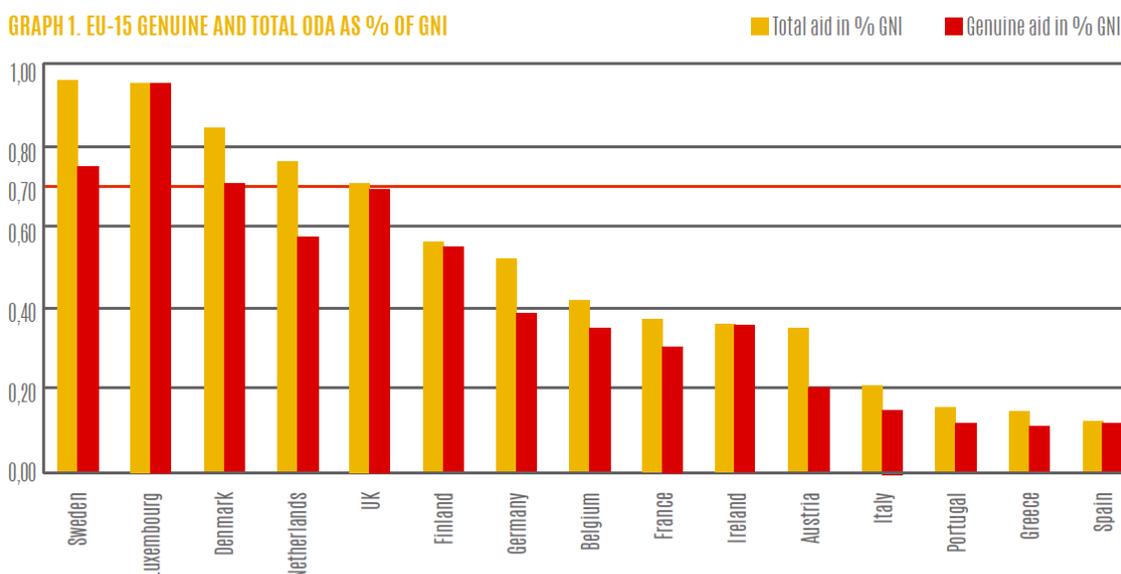


Recomendaciones

El gobierno español debería:

- Reconocer el papel central que la AOD representa para alcanzar los ODSs.
- Establecer una ruta creíble para implementar la Agenda de Acción de Addis Abeba, incluyendo el incremento de la AOD hasta alcanzar el 0,4% de la RNB en 2019.
- Garantizar que la lucha contra la pobreza y la desigualdad y la defensa de los derechos humanos permanece como el objetivo principal en el proceso de modernización de la AOD que se está discutiendo en el CAD/OCDE. Cualquier instrumento con foco en el sector privado debe ser consistente con este objetivo.
- Implementar las reformas institucionales y políticas necesarias para el desarrollo de la Agenda 2030 a través de un diálogo amplio y significativo.
- Realizar pasos concretos para avanzar en la coherencia de políticas para el desarrollo sostenible.
- Completar las negociaciones para un nuevo marco estratégico de relación con las ONGs teniendo en cuenta los diversos roles de la sociedad civil, incluyendo la creación de nuevos instrumentos de financiación que reflejen dicha diversidad.

GRAPH 1. EU-15 GENUINE AND TOTAL ODA AS % OF GNI



Source: CONCORD AidWatch analysis based on the OECD DAC CRS online database downloaded 25 July 2016, and CONCORD AidWatch country-consultation questionnaires

